

Z á p i s

z 26. zasedání Rady vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci

Datum a místo zasedání:

Dne 25. června 2010 v budově Ministerstva práce a sociálních věcí ČR od 9.30 hod. do 14.00 hod.

Přítomni:

Dle připojené prezenční listiny.

- Pověření k zastupování na 26. zasedání Rady na základě čl. 5 Statutu Rady předali zástupci Ministerstva vnitra, Ministerstva obrany, Ministerstva zemědělství, Státního úřadu pro jadernou bezpečnost, Českého statistického úřadu a Českého báňského úřadu.

Jednání v úvodní a závěrečné části řídil předseda Rady – JUDr. Petr Šimerka - ministr práce a sociálních věcí, ve střední části (body 2, 3, 4, 5 a 6) předal řízení Ing. Františku Hrobskému, místopředsedovi Rady.

JUDr. Petr Šimerka v úvodu

- přivítal hosty – Ing. Oldřicha Kűchlera, ředitele TIČR, Ing. Petra Mrkvíčku z VÚBP, v.v.i. a představitele České společnosti dorostového lékařství České lékařské společnosti J. E. Purkyně – předsedkyni Doc. MUDr. Janu Hamanovou, CSc., a MUDr. Vlastimila Kabička, emeritního hlavního odborníka pro dorostové lékařství;
- informoval, že v souvislosti se změnami na Ministerstvu školství, mládeže a tělovýchovy skončilo (v souladu s článkem 3 odstavcem 8 Statutu Rady) členství v Radě RNDr. Jindřichu Kitzbergerovi a novým členem Rady byl jmenován Ing. Petr Špirhanzl, náměstek ministryně školství mládeže a tělovýchovy;
- navrhl za ověřovatele zápisu z 26. zasedání Rady Bc. Libuši Bělohávkovou a Mgr. Ing. Rudolfa Hahna. Rada vyslovila s tímto návrhem souhlas;
- vyzval přítomné k předložení návrhů na změny nebo doplnění programu 26. zasedání Rady. Návrhy nebyly předloženy a program byl schválen.

Program zasedání:

1. Kontrola zápisu a úkolů z minulého zasedání Rady.
2. Stav a vývoj na úseku pracovních úrazů, školních úrazů, nemocí z povolání a jiných poškození zdraví z práce.
3. Bezpečnost a ochrana zdraví žáků, studentů a mladých zaměstnanců do 30 let a pracovní lékařská péče o žáky při praktické přípravě na povolání – návrhy Stálého výboru pro sociální a zdravotní problematiku k řešení této problematiky.
4. Kontrola plnění úkolů Národního akčního programu BOZP na období 2009 - 2010.
5. Zpráva o činnosti orgánů inspekce práce a o stavu bezpečnosti práce za rok 2009.
6. Informace o Plenárním zasedání výboru generálních inspektorů práce (SLIC a o plnění úkolů vyplývajících z předchozích zasedání.
7. Informace o činnosti stálých výborů Rady (popřípadě činnosti pracovních skupin).
8. Informace zástupců orgánů veřejné správy a dalších institucí v Radě o legislativní a jiné činnosti v oblasti BOZP (v rámci MPSV, MZ, MŠMT, MD, MPO, MŽP, MO, MV, MMR, ČBÚ a SÚJB).
9. Různé.

K jednotlivým bodům pořadu jednání

1. Kontrola zápisu z 25. zasedání Rady a plnění úkolů ze zasedání Rady

JUDr. Petr Šimerka informoval Radu o plnění jednotlivých úkolů.

K úkolu ze 24. zasedání Rady - svolat jednání k problematice koordinátora BOZP na staveništi - generální inspektor SÚIP uvedl, že SÚIP zatím toto jednání nesvolal a že se zástupci SÚIP zúčastní kulatých stolů, které k problematice koordinátora organizuje „Společná vize: bezpečnost na staveništi, o.s.“ v souvislosti s projektem MPSV „Metody a způsoby práce koordinátora BOZP na staveništi“, jehož je Společná vize, na základě výběrového řízení, řešitelem.

JUDr. Petr Šimerka poté vyzval členy Rady k připomínkám k plnění jednotlivých úkolů ze zasedání Rady. Členové Rady připomínky neměli. Připomínky nebyly ani k zápisu z 25. zasedání Rady.

Závěr: Rada bere zápis z 25. zasedání na vědomí.

2. Stav a vývoj na úseku pracovních úrazů, školních úrazů, nemocí z povolání a jiných poškození zdraví z práce

K materiálům VÚBP, v.v.i., SZÚ a České školní inspekce, které obdrželi členové Rady v rámci podkladů k zasedání, postupně vystoupili RNDr. Stanislav Malý, Ph.D. a Ing. Petr Mrkvička (k podkladu VÚBP, v.v.i.), Doc. MUDr. Pavel Urban, CSc. (k podkladu SZÚ) a Ing. Petr Špirhanzl (k podkladu ČŠI).

V následné diskusi vystoupili Ing. František Hrobský, Mgr. Ing. Rudolf Hahn, RNDr. Stanislav Malý, Ph.D. a Doc. MUDr. Pavel Urban, CSc. Vznášeli dotazy a zaujímali stanoviska k podkladům a údajům z prezentací. Negativně byl hodnocen soustavný růst průměrné doby trvání pracovní neschopnosti jednoho případu po pracovním úrazu. V roce 2009 tento ukazatel vzrostl oproti předchozímu roku o 5,38 dne na hodnotu 55,16 dne na jeden případ.

Ing. František Hrobský poděkoval vystupujícím a ocenil úroveň jejich prezentací.

Závěr:

Rada bere prezentace VÚBP, v.v.i., SZÚ, a materiál České školní inspekce na vědomí.

3. Bezpečnost a ochrana zdraví žáků, studentů a mladých zaměstnanců do 30 let a pracovně lékařská péče o žáky při praktické přípravě na povolání – návrhy Stálého výboru pro sociální a zdravotní problematiku k řešení této problematiky

S úvodním slovem k materiálu, který byl připraven v pracovní skupině Stálého výboru pro sociální a zdravotní problematiku (SV č. 4) a poté projednán tímto stálým výborem, vystoupila předsedkyně SV č. 4 Bc. Libuše Bělohlávková.

Výsledky činnosti pracovní skupiny podrobně prezentovali Doc. MUDr. Jana Hamanová, CSc. a MUDr. Vlastimil Kabíček. Uvedli, že provedená analýza současného stavu ochrany zdraví žáků a studentů (dále jen „žáků“) při praktické přípravě na povolání poukázala na nedostatky při posuzování zdravotní způsobilosti žáků při volbě povolání a v průběhu praktické přípravy. Z důvodu absence potřebné legislativy není pro tuto skupinu mladých lidí zajišťována potřebná odborná lékařská péče s ohledem na riziko příslušné profese. To přináší v praxi závažné zdravotní, sociální a ekonomické důsledky.

Bc. Libuše Bělohlávková seznámila přítomné se stanoviskem Stálého výboru pro legislativu (SV č. 2) k této problematice, zejména na nutnost přijmout příslušnou právní úpravu lékařské péče o žáky při volbě povolání a při praktické přípravě na povolání.

Komplexně se problematikou bezpečnosti a ochrany zdraví dětí, žáků a studentů bude zabývat Kulatý stůl odborníků, pořádaný společně Stálými výbory č. 2 a č. 4 dne 15. září 2010 v Brně, v rámci doprovodného programu mezinárodního veletrhu INTERPROTEC.

Na závěr přednesla Bc. Libuše Bělohlávková Radě návrh Stálého výboru č. 4 na další postup k řešení této problematiky.

S věcnou připomínkou, týkající se některých údajů uváděných v prezentacích, vystoupila MUDr. Anežka Sixtová. Uvedla, že údaje o výskytu nemocí z povolání byly uvedeny souhrnně za období 1996 – 2008 a nevypovídají tedy nic o vývoji ve výskytu nemocí z povolání u osob do 30 let věku ani u mladistvých, kteří jsou nestandardně v materiálu uváděni do 21 let, ačkoliv jako mladiství je definována věková skupina do 18 let. Podle údajů MZ publikovaných v každoroční zprávě o činnosti nebyly za posledních několik let u mladistvých do 18 let hlášeny žádné nemoci z povolání. Posuzování zdravotní způsobilosti žáků při přípravě na povolání bylo upraveno v návrhu zákona o specifických zdravotních službách, který byl ale stažen z projednávání v Poslanecké sněmovně. Návrh řešil posuzování zdravotní způsobilosti žáků a studentů na základě lékařské prohlídky před podáním přihlášky na školu, před zahájením praktického vyučování a přípravy a v jejich průběhu, posuzujícího lékaře i to, kdo bude posuzování hradit a zmocnění k vydání prováděcího právního předpisu. Nový návrh právní úpravy bude připraven na základě zvolené koncepce nového vedení Ministerstva zdravotnictví.

Ing. František Hrobský doporučil uzavřít tento bod s tím, aby k problematice bezpečnosti a ochrany zdraví žáků při praktické přípravě na povolání proběhla odborná diskuse a aby byla tato problematika zohledněna v připravovaném „Národním akčním programu BOZP na období 2011 – 2012“.

Závěr:

Rada:

1. Bere na vědomí prezentované výsledky pracovní skupiny SV č. 4 a stanoviska stálých výborů č. 2 a č. 4 k otázce lékařské péče o žáky při praktické přípravě na povolání.
2. Doporučuje zapracovat problematiku bezpečnosti a ochrany zdraví žáků a posuzování zdravotní způsobilosti žáků a studentů při volbě povolání a při praktické přípravě na povolání do konkrétních úkolů NAP BOZP na období 2011 – 2012.
3. Doporučuje zahrnout do připravovaného návrhu podpory prevence v oblasti BOZP z prostředků úrazového pojištění i opatření na podporu projektů k ochraně zdraví žáků při praktické přípravě na povolání a podporu odborné zdravotní péče o tuto specifickou skupinu mládeže.

4. Plnění Národního akčního programu BOZP na období 2009 – 2010

S informacemi o stavu plnění úkolů vystoupili předsedkyně Pracovní skupiny k přípravě NAP BOZP na další období Bc. Libuše Bělohlávková, JUDr. Pavel Dvořák a MUDr. Anežka Sixtová. Bc. Libuše Bělohlávková předložila Radě návrh dalšího postupu Pracovní skupiny při vyhodnocení NAP BOZP na období 2009 – 2010 a přípravě návrhu NAP BOZP na období 2011 – 2012. Rada vlády tento návrh odsouhlasila. Ing. František Hrobský informoval Radu o stanovisku Pracovního týmu k BOZP Rady hospodářské a sociální dohody, která navrhuje prioritně řešit v příštím období v NAP BOZP na období 2011 – 2012: „střešový“ zákon o VTZ, zákon o úrazovém pojištění a zákon o lékařské preventivní péči.

Závěr:

Rada bere na vědomí přednesené informace a ukládá:

1. Pracovní skupině k přípravě NAP BOZP na příští období, aby do 10. 10. 2010 připravila (ve spolupráci se zástupci orgánů zodpovědných za splnění jednotlivých opatření) návrh vyhodnocení plnění Národního akčního programu BOZP na období 2009 – 2010 a návrh Národního akčního programu BOZP na období 2011 – 2012.
2. Předsedům stálých výborů, aby nejpozději do 25. 10. 2010 oba materiály projednali ve stálých výborech Rady a případné připomínky předložili předsedkyni Pracovní skupiny k přípravě NAP BOZP na další období.
3. Předsedkyni Pracovní skupiny, aby připomínky Stálých výborů zapracovala do konečných návrhů a předložila tyto návrhy do 30. 10. 2010 tajemníkovi Rady, jako podkladové materiály k projednání na 28. zasedání Rady.

5. Zpráva o činnosti orgánů inspekce práce a o stavu bezpečnosti práce za rok 2009

K písemné zprávě, rozeslané v podkladech členům Rady, vystoupil s prezentací člen Rady Mgr. Ing. Rudolf Hahn – generální inspektor SÚIP.

Ing. František Hrobský ocenil za zaměstnavatele činnost státní inspekce práce, vyzdvihl význam její poradenské činnosti a apeloval, aby se nesnižoval početní stav inspektorů.

Závěr:

Rada bere Zprávu o činnosti orgánů inspekce práce a o stavu v oblasti bezpečnosti práce za rok 2009 na vědomí.

6. Informace o Plenárním zasedání výboru hlavních inspektorů práce (SLIC) (Bilbao 6. – 7. 5. 2010) a o plnění úkolů z předchozích jednání

Mgr. Ing. Rudolf Hahn informoval podrobně o průběhu a výsledcích tohoto zasedání.

Následně pak podal Mgr. Ing. Rudolf Hahn Radě podrobnou informaci o průběhu hodnocení systému inspekce práce v ČR ze strany Evropské komise. Výsledky tohoto hodnocení obdrží ČR až po jejich zpracování hodnotitelským týmem. JUDr. Pavel Novák měl připomínku k vystupování zástupce ČMKOS při tomto hodnocení, který podle jeho názoru opakovaně upozorňoval na nedostatečnou legislativu v ČR v oblasti BOZP a zveličoval význam kontroly odborů nad stavem BOZP. Podle MUDr. Anežky Sixtové bylo na jednání vyhrazeno málo času, docházelo k nedorozumění při překládání a řada otázek tak mohla zůstat nezodpovězena.

Závěr:

Rada bere na vědomí informace generálního inspektora SÚIP - Mgr. Ing. Rudolfa Hahna.

7. Informace o činnosti Stálých výborů Rady (popřípadě činnosti pracovních skupin)

Mezi 25. a 26. zasedáním Rady se uskutečnila jednání stálých výborů pro legislativu (SV č. 2) a pro sociální a zdravotní problematiku (SV č. 4).

Bc. Libuše Bělohávková uvedla, že Stálý výbor pro sociální a zdravotní problematiku jednal zejména o problematice úrazového pojištění, BOZ žáků, studentů a mladistvých pracovníků a o plnění NAP BOZP na období 2009 – 2010.

Jaroslav Bek, v zastoupení předsedy SV pro legislativu, informoval o jednání tohoto výboru, o ustavení Pracovní skupiny pro stanovení expozičních limitů v pracovním prostředí, sestávající ze zástupců státní správy: MUDr. M. Hornychové, CSc., MUDr. D. Švirákové a Ing. V. Stránského, CSc., zástupců zaměstnanců: Bc. J. Matouše, Z. Moravce a Bc. V. Altnera zástupců zaměstnavatelů: A. Kubinkové a H. Petrové a požádal o schválení tohoto složení pracovní skupiny Radou.

Závěr:

Rada bere informace na vědomí a schvaluje složení Pracovní skupiny pro stanovení expozičních limitů v pracovním prostředí SV pro legislativu podle předneseného návrhu.

8. Informace zástupců orgánů veřejné správy a dalších institucí v Radě o legislativní a jiné činnosti v oblasti BOZP (v rámci MPSV, MZ, MŠMT, MD, MPO, MŽP, MO, MV, MMR, ČBÚ a SÚJB)

Informaci o legislativě v rámci MPSV podal JUDr. Petr Šimerka. O legislativě v rámci MZd informovala Rada MUDr. Anežka Sixtová.

Závěr: Rada bere informace na vědomí.

9. Různé

Ing. Jan Romaněnko seznámil Radu s návrhy ČMKOS na vypsání 3 grantů na výzkum v oblasti BOZP pro potřeby státu a návrhy zdůvodnil. Jedná se o tyto návrhy grantů:

- Stav a úroveň BOZP, pracovních podmínek, nemocnosti a úrazovosti agenturních zaměstnanců v ČR.
- Výzkum a vývoj metod a postupů BOZP při kalamitní těžbě dřeva s cílem zvýšit prevenci rizik zaměstnanců a OSVČ.
- Reálná účinnost systému prevence rizik a BOZP v praxi podniků ČR.

MUDr. Anežka Sixtová doporučila vypustit u druhého návrhu slovo „kalamitní“ a to s ohledem na pracovní úrazovost při těžbě dřeva vůbec. S tím Rada souhlasila a doporučila MPSV vzít návrhy ČMKOS v úvahu při zadávání úkolů výzkumu a vývoje pro potřebu státu.

JUDr. Pavel Novák informoval o tom, že v únoru t.r. byl založen a v dubnu zahájil činnost „Nadační fond Tomáš“ pro pomoc postižených pracovním úrazem ve stavebnictví. Fond má webové stránky na adrese: <http://www.nftomas.cz/>.

Bc. Libuše Bělohlávková informovala o přípravě na 10. mezinárodní veletrh prostředků osobní ochrany bezpečnosti práce a pracovního prostředí INTERPROTEC 2010, který se koná v Brně současně s mezinárodním strojírenským veletrhem ve dnech 13. – 17. září 2010. Uvedla, že tradičně je součástí veletrhu odborný doprovodný program k problematice BOZP – letos již 5. mezinárodní konference „Společně bezpečně v EU“, 4. ergonomická konference a nově již zmíněný Kulatý stůl k problematice bezpečnosti a ochrany zdraví dětí, žáků a studentů (viz bod 3) a doporučila členům Rady, aby se veletrhu zúčastnili.

Jaroslav Bek projedná náměty k formulářům k nařízení vlády č. 201/2010 Sb. o způsobu evidence úrazů, hlášení a zasílání záznamu o úrazu s ředitelem VÚBP, v.v.i. RNDr. Stanislavem Malým, Ph.D.

JUDr. Petr Šimerka informoval Radu vlády pro BOZP o tom, že MPSV ustavilo devítičlennou Vědeckou radu ministra práce a sociálních věcí pro využití poznatků lékařské vědy v oblasti sociálního zabezpečení a zaměstnanosti. Cílem spolupráce s lékařskými odborníky je posílit spolehlivost sociálních systémů a jejich věrohodnost pro širokou veřejnost. Ustavení Rady má nejen medicínský význam, důležitý je i sociální, pracovněprávní, ekonomický a etický přínos.

Dále informoval, že MPSV vydalo Zprávu o činnosti resortu práce a sociálních věcí od května 2009 do června 2010, ve které jsou i informace o činnosti Rady vlády pro BOZP. Zpráva je dostupná na http://www.mpsv.cz/files/clanky/8985/ZC_kveten09-cerven10.pdf.

Závěrem předseda Rady JUDr. Petr Šimerka poděkoval členům Rady vlády pro BOZP za práci a popřál všem příjemnou dovolenou.

27. zasedání Rady vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci se uskuteční podle plánu v září 2010. Předběžný termín byl dohodnut na 24. 9. 2010 od 9.30 hod.

Zapsali:

Ing. Petr Mráz

Ing. Emil Florián




Ověřili:

Bc. Libuše Bělohávková

Mgr. Ing. Rudolf Hahn



JUDr. Petr Šimerka
ministr práce a sociálních věcí
a předseda Rady vlády pro BOZP